



Tendencias de los conflictos y conocimientos adquiridos para promover la paz durante las transiciones políticas

Este documento de dos páginas es una versión abreviada del informe de política de enero de 2023 del Instituto Republicano Internacional (IRI), "Apoyo a las transiciones políticas pacíficas: Tendencias clave de los conflictos y conocimientos adquiridos para promover la paz". El informe de política incluye hallazgos clave de la investigación cualitativa en profundidad del IRI realizada en 2021 y 2022 en tres entornos de transición: Sudán, Guinea y el departamento de Cauca en el suroeste de Colombia. El IRI complementó esto con una investigación documental global para investigar las tendencias de los conflictos durante las transiciones políticas, así como las estrategias que los actores nacionales e internacionales de la democracia y la consolidación de la paz pueden usar para promover resultados de transición pacíficos y democráticos.

¿Qué es una transición política?

Una transición política puede entenderse como un momento político que experimenta un cambio significativo en los valores, las instituciones, el liderazgo o el gobierno. Las transiciones políticas ocurren cuando las llamadas reglas del juego se modifican fundamentalmente de una manera que puede crear un mayor riesgo de que estalle un conflicto. Las transiciones políticas pueden incluir revoluciones democráticas, acuerdos de paz, acercamientos políticos y golpes de estado. El universo de casos que se ajustan a la definición de una transición política es más amplio que esto, por supuesto. Pero estos son ejemplos que implican una combinación de un cambio en las reglas, los valores, las instituciones y el liderazgo que da como resultado un statu quo posterior a la transición radicalmente diferente.

Cuatro factores transversales que influyen las tendencias de los conflictos durante las transiciones políticas

Las tendencias de los conflictos durante las transiciones políticas varían mucho según el contexto sociopolítico, que puede incluir si aumenta la violencia, se exacerban los factores del conflicto o surgen nuevas oportunidades para la paz. Sin embargo, hay varios **factores transversales** que pueden generar una mayor susceptibilidad a los brotes de violencia durante un período de transición.

En primer lugar, *el autoritarismo arraigado, la exclusión política y la violencia influyen en la trayectoria de una transición.* Un conflicto violento generalizado puede crear condiciones en las que grupos y estructuras como la policía, el poder judicial y las instituciones legales dejan de responder a los ciudadanos. En un sistema político que retiene los vestigios del autoritarismo, las élites de largo plazo pueden mantener una influencia política formidable y pueden tener incentivos para interrumpir la consolidación democrática o aprovechar el proceso de desarrollo democrático a través del fraude, la intimidación y el patrocinio de la violencia. La violencia es especialmente probable cuando los regímenes autocráticos enfrentan la amenaza de una revolución popular masiva.

En segundo lugar, *la privación sistemática y la discriminación real o percibida contribuyen a un mayor riesgo de violencia.* La marginación y las divisiones sociales profundas son causas apremiantes del conflicto. Durante una transición política, estas divisiones son aún más vulnerables a la politización y la escalada hacia un conflicto violento, especialmente si son aprovechadas por actores políticos u otras élites. En tales casos, las divisiones étnicas, nacionales, religiosas, de clase o raciales pueden exacerbarse cuando las configuraciones de poder y los medios de competencia política existentes se ven interrumpidos por una transición.

En tercer lugar, *la falta de representación de las mujeres durante una transición, y en particular durante los procesos de paz, inhibe la inclusión en la transición, lo que aumenta el riesgo de reincidencia en el conflicto.* Los acuerdos de paz tienen un 20 % más de probabilidades de durar más de dos años y un 35 % más de probabilidades de durar 15 años si las mujeres participan en las conversaciones de paz. Hasta el 50 % de los acuerdos de paz fracasan en cinco años o antes, lo que demuestra los riesgos de las negociaciones de élite que no involucran adecuadamente a una amplia gama de grupos. Los mediadores han acreditado las estrategias de inclusión de género junto con la aceptación política local como clave para el éxito de los esfuerzos de paz, incluso a nivel hiperlocal.

En cuarto lugar, *una mayor oportunidad para la competencia política y nuevas vías para reparar los agravios crea incentivos para una conducta política extrema, que a veces puede volverse violenta.* Durante una transición, las circunstancias que evolucionan con rapidez pueden ser manipuladas por emprendedores políticos deseosos de eliminar la competencia y los líderes rivales. Las agendas políticas polarizadas y los actores depredadores pueden hacer descarrilar una transición, al tiempo que las partes interesadas clave luchan por hacer frente a los problemas fundamentales. Del mismo modo, varias partes interesadas clave pueden intentar volver a una versión del statu quo anterior a la transición, o pueden rechazar la premisa de que incluso se esté produciendo una transición. El grado en que los actores políticos clave intentan socavar los objetivos democráticos y de consolidación de la paz de los reformadores de la transición afecta la velocidad con la que se pueden lograr estas reformas.

Integración de los actores de gobierno informal y los grupos armados

Durante las transiciones políticas, los actores de gobierno informal y los grupos armados plantean dilemas significativos para los pacifistas y practicantes de DRG. Excluirlos del mapa de ruta de la transición a largo plazo puede socavar fatalmente los esfuerzos para resolver conflictos de manera pacífica. Se requieren soluciones creativas para determinar cómo los actores democráticos pueden trabajar con estructuras políticas informales (como grupos tradicionales o religiosos) que puedan brindar

estabilidad a largo plazo. Para que una transición política cree las bases de un statu quo democrático y pacífico, es fundamental resolver el rompecabezas de cómo armonizar mejor los regímenes de gobierno estatales y no estatales. Si no se hace, se puede crear un vacío en la gobernanza y la política informales a nivel local que los nuevos grupos y emprendedores políticos llenarán rápidamente.

Siete estrategias para promover las transiciones políticas pacíficas:

1. *Gestionar las expectativas públicas.* Comunicar al público que las circunstancias diarias pueden tomar tiempo en cambiar es un paso vital para el éxito de una transición. El apoyo al desarrollo democrático y la gobernabilidad no deben limitarse a los primeros años después de una transición.
2. *Aprovechar el entorno transicional para codificar reformas políticas inclusivas.* Al abogar por políticas inclusivas, es importante mitigar la reacción violenta de los grupos dominantes. Informar a los grupos de interés los beneficios de una redistribución de la dinámica sociopolítica puede mitigar la reacción violenta.
3. *Cuando corresponda, involucrar a los grupos armados en proceso de desmovilización para que actúen como intermediarios y ayuden a restablecer la confianza en el gobierno luego de un acuerdo de paz.* Esto podría implicar trabajar durante la fase inicial de negociación para apoyar que los rebeldes desmovilizados restablezcan la confianza en el gobierno.
4. *Considerar las fuentes de legitimidad e integrarlas en el sistema político.* La expansión de los servicios públicos y la gobernanza receptiva son fundamentales para estabilizar la violencia, especialmente si es a través del aumento de la capacidad del estado o el establecimiento de nuevas asociaciones con proveedores de gobernanza informales.
5. *Desarrollar plataformas de creación de consenso para que los grupos de la sociedad civil y los actores influyentes se reúnan y entablen un diálogo sobre cómo se superponen sus objetivos previstos para la transición.* Esto es importante, ya que las transiciones a menudo incluyen actores con agendas contrapuestas y relaciones complejas. Equilibrar estos intereses es imperativo para mantener un panorama político estable.
6. *Desarrollar las habilidades de los partidos políticos y sus miembros para desarrollar coaliciones inter e intrapartidistas y las agendas políticas coherentes.* En los contextos transicionales, los partidos políticos incipientes pueden no tener plataformas políticas sólidas. La participación de los partidos políticos puede fomentar valores de moderación y reconciliación. Estos valores generan confianza entre los actores de seguridad y cívicos clave.
7. *Fortalecer el papel de supervisión de los grupos de la sociedad civil.* Las transiciones políticas crean oportunidades para que los actores maliciosos abusen de su poder, abusen de los derechos humanos y renieguen del cumplimiento de los mecanismos políticos diseñados para salvaguardar los derechos democráticos. Fortalecer a los grupos de vigilancia para supervisar las instituciones de transición, las violaciones de los derechos humanos, los abusos de poder, etc. es una herramienta eficaz para exponer las irregularidades y garantizar que el gobierno a nivel local responda a las necesidades de los ciudadanos.

INSTITUTO REPUBLICANO INTERNACIONAL

Una organización no partidista y sin fines de lucro, el Instituto Republicano Internacional (IRI) promueve la libertad y la democracia en todo el mundo ayudando a los partidos políticos a ser más receptivos, fortaleciendo la gobernanza transparente y responsable, y trabajando para aumentar el papel de los grupos marginados en el proceso político, incluidas las mujeres y los jóvenes. Más información disponible en www.iri.org.